



Instituto de Comunicación y Desarrollo (ICD)



Ficha de Evaluación del Informe Final del Proyecto
“Sistema de Información y Monitoreo de las Obras Públicas en Bolivia
(SIMOP II)” (Cámara Boliviana de la Construcción, Bolivia)

1. ANTECEDENTES

- 1.1 Firma del Convenio: 8 de febrero de 2010
- 1.2 Fecha 1er. Desembolso: Marzo de 2010
- 1.3 Informe Intermedio: Junio de de 2010
- 1.4 Fecha 2º Desembolso: Junio de 2010
- 1.5 Informe Final: Noviembre de 2010

2. EVALUACIÓN GENERAL

2.1 Objetivos previstos versus resultados alcanzados:

Se considera que los objetivos del proyecto se han alcanzado, incluido el propósito general. Más detalladamente, se puede afirmar que:

OBJETIVO/ COMPONENTE	RESULTADO	COMENTARIO
<p><i>SIMOP como herramienta de uso masivo y de aplicación a nivel nacional.</i></p>	<p>Todas las actividades previstas en el componente se desarrollaron como estaban previstas.</p> <p>En tal sentido, se publicaron las 7 notas previstas en diferentes medios de cobertura nacional (ver Anexo 3).</p> <p>A su vez, también se realizaron los 5 seminarios informativos propuestos: (1) 3 y 4 de marzo se realizó el taller informativo en la ciudad de Tarija con una asistencia de 22 personas; (2) 1º y 2 de abril se realizó el taller informativo en la ciudad de Oruro con la participación de 25 personas; (3) 6 y 7 de mayo se realizó el taller informativo en la ciudad de La Paz con una participación de 34 personas; (4) 28 y 29 de mayo se realizó el taller informativo en la ciudad de Trinidad – Beni con la participación de 17 personas y (5) 4 y 5 de junio de junio se realizó el taller informativo en la ciudad de Cochabamba con un participación de 70 personas (ver Anexo 4).</p> <p>Asimismo, se implementó el seguimiento de licitaciones a nivel nacional, ampliándose los registros administrativos (124 formularios de inicio de proceso de contratación de obra y 73 formularios de declaración de resultado de licitaciones).</p> <p>La meta del 100% de los contratos incorporado al sistema fue efectivamente cumplida, con 29 contratos incorporados. A su vez, la meta del monitoreo (50%) fue duplicada, monitoreándose la totalidad de los mismos.</p> <p>A su vez, en relación a la encuesta prevista entre los beneficiarios, se continuó con las encuestas del SIMOP I,</p>	<p>Se considera el objetivo cumplido</p>

	aplicándose las mismas al SIMOP II apenas las obras en ejecución han concluido o, al menos, registrado un avance significativo.	
<i>Plataforma transferida a otros sectores y organizaciones para su replicabilidad.</i>	Este componente se proponía la suscripción de convenios, la explicación y ajuste de la herramienta en función del rubro del sector u organización, la elaboración y entrega de manuales y las asistencia técnica y capacitación. Los indicadores de las referidas actividades, en términos generales, fueron cumplidos, lo cual supuso: (1) 2 seminarios “de inducción”, uno para el Servicio Nacional para la Sostenibilidad de Servicios en Saneamiento Básico (SENASBA) y otro para la Unidad Coordinadora del Programa de Prevención de Desastres (UCP); (2) aunque no se firmó un convenio, sí se logró un acuerdo con el SENASBA, cuyas autoridades firmaron una carta de intención de cooperación (ver Anexo 6) que, a todos los efectos, operó como un convenio; (3) se generó una portal específico de SIMOP para SENASBA y se ajustaron los manuales del sistema a las necesidades del SENASBA (Anexos 7, 8 y 9); (4) 4 consultas concretas de información: 3 en línea y 1 dirigida a un técnico de SIMOP acerca de la web de SENSASBA (ver anexo 21).	El objetivo se considera cumplido
<i>Difundir masivamente la experiencia a través de los medios.</i>	Se han publicado —como se planteaba en el marco lógico— (1) estadísticas en todas las publicaciones de SIMOP, (2) ranking de entidades (ver Anexo 13, pág. 7) y (3) encuestas (CD 01) aunque de la gestión 2009 ya que aún no hay obras entregadas de la gestión 2010. La meta de 4 artículos o entrevistas sobre los resultados de SIMOP fue superada, incluyendo una entrevista en la televisión. Las publicaciones en la revista de CABOCO dan buena cuenta de los resultados del sistema (ver Anexo 13).	Se considera cumplido el objetivo.

<p><i>Capacitación de la sociedad civil y los pueblos originarios.</i></p>	<p>El componente preveía la ejecución de dos actividades: la implementación de una plataforma de eLearning y el desarrollo de diferentes mecanismos de capacitación sobre el acceso al portal.</p> <p>En tal sentido, se cumplimentaron las metas de instalar la plataforma de eLearning (http://www.virtual.simop.org), la cual brinda 3 cursos distintos (entre el 25 de mayo y el 8 de agosto, 3.089 visitas), y se llevaron a cabo 5 capacitaciones presenciales (La Paz, Beni, Tarija, Oruro y Cochabamba) abarcando a 498 personas, más la capacitación virtual, llegándose así a la meta de 6 capacitaciones sobre acceso al portal.</p>	<p>El objetivo se puede dar por cumplido.</p>
<p><i>Lograr la autosostenibilidad de SIMOP Bolivia.</i></p>	<p>CABOCO trabajó seriamente en su autosustentabilidad. El componente comprendía la venta de espacios publicitarios y gestiones de apoyo ante potenciales financiadores.</p> <p>A ese respecto, CABOCO logró ingresos por la publicación de <i>banners</i> en el portal de SIMOP del Congreso Nacional de Bibliotecología, Documentación y Archivística (Colegio de Profesionales en Ciencias de la Información), de la Guía de Negocios de Bolivia (AH! Publicidad), de la Sociedad Boliviana de Cemento y del Instituto Boliviano del Cemento y Hormigón.</p> <p>A su vez, se encuentran en marcha negociaciones para aplicar al fondo escandinavo que administra el BID para el lanzamiento del SIMOP III.</p> <p>Asimismo, se viene avanzando en la separación de CABOCO y SIMOP a efectos de asegurar la credibilidad de la herramienta, lo cual —aunque no estaba previsto— surge como un corolario natural y razonable de todo este proceso.</p>	<p>El objetivo se considera cumplido.</p>

El Propósito del proyecto era fomentar la transparencia y el control social en los procesos de licitación, gestión y ejecución de obras públicas en Bolivia. Desde ese punto de vista, resulta indudable el cumplimiento del propósito y el avance que tanto para el mercado como la gestión pública de ese país ha significado el SIMOP. En lo que hace a su alcance, se llegó a un promedio semanal de 1.627 visitas y se tiene desde el 08/02/2010 hasta el 08/10/2010 un total de 52.077 visitas, superando ampliamente la proyección inicial del proyecto.

En términos más generales, puede señalarse que esta iniciativa se desarrolló como continuidad natural del proyecto —también apoyado por FONTRA— que CABOCO impulsara en el Departamento de La Paz y marca otro hito en un tema particularmente delicado para la transparencia como lo es la contratación de obra pública, un ámbito tradicionalmente crítico en la región.

Adicionalmente, SIMOP ha constituido una experiencia modélica en materia de alianzas estratégicas, abarcando a la sociedad civil, el sector privado y el Estado.

2.2 Auditoría e informe financiero:

La consultora externa Licenciada Ruth Pomach presenta informe de auditoría externa realizada sobre los fondos recibidos por la organización Cámara Boliviana de la Construcción (CABOCO) en el convenio con el Instituto de Capacitación y Desarrollo para llevar adelante el proyecto en el marco de la Cooperación técnica ATN-ME 9783/RG.

En la opinión de la consultora licenciada Ruth Pomach el Informe financiero de ingresos y egresos de CABOCO expone razonablemente, en todo aspecto significativo, los ingresos recibidos y los gastos incurridos correspondientes al Proyecto “Sistema de Información y Monitoreo de las obras Públicas en Bolivia” (SIMOP II) por el período comprendido entre el 8 de febrero de 2010 y el 8 de octubre de 2010 de acuerdo con los términos del acuerdo de donación y con la base de contabilidad.

El informe fue emitido en la ciudad de La Paz, Bolivia, el día 17 de noviembre de 2010.

3. CONCLUSIÓN

3.1 Evaluación general

Se consideran aprobados tanto los Informes técnico y financiero, como el Informe de auditoría, por lo cual se remiten para su no objeción.

3.2 Oportunidades de mejora

En lo que respecta al proceso de ejecución en sí:

3.2.1 Problemas detectados

1. Monitoreo y seguimiento de ejecución de obras dificultado por desconocimiento de la topografía del territorio.
2. Reducción paulatina de las licitaciones públicas que pueden ser monitoreadas.
3. Ampliación de la cobertura territorial saturó la conexión de Internet.
4. Convenio con el Consejo Nacional De Ayllus y Markas del Qullasuyu (CONAMAQ) —que reúne a organizaciones de los pueblos originarios— se encuentra paralizado (al momento del cierre del proyecto) por cambios orgánicos en esa entidad.

3.2.2 Soluciones implementadas

1. El problema debido al desconocimiento de la topografía boliviana fue resuelto mediante la localización geográfica de las obras a través de Google Maps, lo que se registra en el SIMOP.
2. La reducción de las licitaciones públicas no ha podido ser solucionado y depende, en buena medida, de los gobiernos departamentales y municipales. El tema amerita un cuidadoso seguimiento por cuanto la apelación a mecanismos de contratación directa puede convertirse en el atajo que permita eludir el control social que supone el SIMOP.
3. El saturamiento de la conexión de Internet pudo ser salvado merced a la duplicación de la velocidad de conexión a 1.024 kbps.
4. En cuanto al convenio paralizado con CONAMAQ, se han continuado las conversaciones con el representante jurídico de la entidad para lograr su suscripción a breve plazo.

3.3 Replicabilidad potencial

Esta experiencia es claramente replicable en cualquier país y constituye un hito y un *blue print* para ello.

Santiago Torres
Coordinador FONTRA
Diciembre 2010